



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale di Governo

Affidamento diretto, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, avente ad oggetto il "Servizio di accoglienza di cittadini stranieri extracomunitari richiedenti la protezione internazionale". CIG ZC01A7820F

PREMESSO

che il Ministero dell'Interno, Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, al fine di fronteggiare il perdurante e massiccio afflusso di migranti in arrivo sulle coste italiane, con **circolare n. 12506** del 23 novembre 2015 ha rappresentato la necessità di erogare anche per il 2016 il servizio di accoglienza nei confronti dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, assicurando la continuazione dell'accoglienza a coloro che sono già ospitati presso le strutture temporanee già individuate e provvedendo al reperimento di nuove strutture che possano rispondere alle ulteriori esigenze di accoglienza in relazione all'incessante fenomeno degli sbarchi;

che il Ministero dell'Interno, Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione, con **circolare n. 5607** del 23 giugno 2016, ha rappresentato che *"in considerazione del perdurante afflusso di migranti che sbarcano sulle coste italiane [...] si rende necessario richiedere le quote tuttora residue e disporre, altresì, l'attivazione di ulteriori complessivi 8893 posti"*;

che in attuazione di suddetta circolare n. 12506, con avviso pubblico di gara prot. 80135 pubblicato in data 23 dicembre 2015 - **CIG 652716314E** - è stata avviata da questa Prefettura una procedura aperta volta alla conclusione di un accordo quadro con più operatori economici operanti nel territorio della Provincia di Modena, per assicurare i servizi di accoglienza per **n. 1036** cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, per il periodo aprile 2016 - dicembre 2016;

che con decreto prot. n. 23343 del 31 marzo 2016 di questa Amministrazione, la procedura di gara succitata è stata aggiudicata definitivamente alla Caleidos Cooperativa Sociale Onlus con sede legale in Modena, via A. Morandi 34, quale unica aggiudicataria con un'offerta pari a € 32,40 oltre IVA di legge pro - die/pro -capite per posti **n.651**, per un importo complessivo pari a € 5.800.410,00 (IVA esclusa);

che, in data 12 maggio 2016, è stata stipulata la Convenzione prot. 35646 di cui alla succitata procedura di gara con il soggetto aggiudicatario, per l'accoglienza di n.651 cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale;

VISTA

la circolare **n.2365** del 18 marzo 2016 con la quale il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione ha rappresentato la necessità che le Prefetture, nell'imminenza dei prossimi arrivi, si attivino per richiedere le quote residue e assicurare quanto prima la fruibilità dei relativi posti da destinare all'accoglienza dei cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, in attuazione degli obblighi derivanti dalla normativa nazionale ed internazionale in tema di accoglienza;

la circolare **n. 3148** del 12 aprile 2016 del Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione che - nell'evidenziare la ripresa, con intensità, dell'attività di salvataggio in mare di cittadini stranieri che tentano di raggiungere le coste italiane - segnala un incremento del



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale di Governo

fenomeno pari all'80% rispetto all'analogo periodo dello scorso anno richiedendo alle Prefetture di mettere a disposizione ulteriori posti predisponendo le misure necessarie per fronteggiare tale straordinario afflusso e assicurare l'accoglienza in modo diffuso sul territorio;

la circolare **n. 4654** del 27 maggio 2016 con la quale il Dipartimento per le libertà civili e l'immigrazione ha rappresentato “*l'eccezionale afflusso di migranti registrato nella settimana in corso [...] e la concentrazione degli arrivi (circa 11.000) in un lasso di tempo particolarmente ristretto*”, ritenendo pertanto di procedere ad una distribuzione diretta di migranti su tutte le province, con l'assegnazione di **n.70** migranti alla Provincia di Modena;

CONSIDERATO

che il numero di posti offerto dall'operatore economico risultato unico aggiudicatario della procedura di gara in argomento e con il quale è stata stipulata convenzione in data 12 maggio 2016, è inferiore a quello richiesto e dunque non sufficiente a soddisfare il fabbisogno ricettivo di questa Provincia;

che, al fine di fronteggiare i massicci sbarchi di cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, con avviso pubblico di gara prot. 34576 pubblicato in data 3 maggio 2016 - **CIG 6680938472** - è stata avviata da questa Prefettura una procedura aperta volta alla conclusione di un accordo quadro con più operatori economici operanti, per assicurare i servizi di accoglienza nel territorio della Provincia di Modena di **n. 385** cittadini stranieri richiedenti protezione internazionale, per il periodo luglio 2016 – dicembre 2016;

che, in ogni caso, i rapporti convenzionali in corso per le strutture già attivate, anche considerando l'estensione del quinto d'obbligo, sono assolutamente insufficienti rispetto alle segnalate necessità ricettive e di accoglienza che la situazione impone;

che l'operatore “Caleidos Cooperativa Sociale Onlus”, in quanto aggiudicatario della citata procedura di gara aperta CIG 652716314E, si è rivelato in possesso dei requisiti prescritti dal relativo avviso pubblico, fatta salva la facoltà riservata alla stazione appaltante di effettuare in qualsiasi momento idonei controlli sulle dichiarazioni sostitutive;

VERIFICATO

la regolarità delle prestazioni dedotte nella citata Convenzione che l'operatore “Caleidos Cooperativa Sociale Onlus ha, ad oggi, eseguito in base alle prescrizioni contenute nella medesima;

l'effettiva ed immediata disponibilità, da parte dell'operatore “Caleidos Cooperativa Sociale Onlus”, di strutture destinabili all'accoglienza dei migranti;

che è stato acquisito d'ufficio il documento unico di regolarità contributiva relativo al citato operatore e che lo stesso risulta regolare;

RILEVATO

la sussistenza dell'urgenza e la necessità di reperire tempestivamente nuovi posti al fine di evitare l'interruzione dei servizi di accoglienza, con conseguenti riflessi negativi sul piano dell'ordine pubblico e della sicurezza e dunque con grave pregiudizio per la collettività;

che detta urgenza è, dunque, risultante da eventi imprevedibili e non imputabili a questa



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale di Governo

amministrazione e, in ogni caso, nelle more di una nuova procedura di gara e nella misura strettamente necessaria, ovvero per un numero di migranti tali da non superare la soglia per gli affidamenti diretti di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, di importo inferiore a 40.000 euro e comunque non oltre la definizione della citata procedura ad evidenza pubblica in corso di svolgimento ;

che i termini per le procedure aperte, ristrette o per le procedure competitive con negoziazione non possono essere rispettati, pena l'inevitabile compromissione dell'ordine pubblico e della sicurezza.

PRESO ATTO

che sono stati preannunciati imminenti trasferimenti di profughi in questa provincia per i quali è necessario procedere alla accoglienza;

RITENUTO

che, nelle more dell'espletamento della gara di cui al CIG 6680938472 per l'affidamento del servizio di accoglienza dei cittadini stranieri, occorre garantire l'accoglienza dei profughi in arrivo;

pertanto, di affidare, ai sensi dell'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, alla "Cooperativa sociale Caleidos" l'esecuzione del servizio di accoglienza dei profughi trasferiti in questa provincia alle condizioni previste dall'allegato schema di Convenzione), fino a definizione della procedura di gara di cui al CIG 6680938472 e comunque non oltre la soglia di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016;

SI DISPONE

la "Cooperativa sociale Caleidos è incaricata del servizio di gestione dell'accoglienza di cittadini stranieri a decorrere dalla data del 29 giugno 2016 fino a definizione della procedura di gara di cui al CIG 6680938472 e comunque per un importo inferiore alla soglia di 40.000 euro di cui all'articolo 36, comma 2, lettera a) del D.Lgs. 50/2016, fatto salvo il diritto di recesso di questa Prefettura per motivi di pubblico interesse. Il servizio in parola viene reso alle condizioni previste dall'allegata Convenzione, per un importo complessivo massimo presunto pari a **39.900,00** euro al prezzo fissato in **€ 32,40** Iva esclusa procapite/prodie.

Documentazione

Il Fornitore dovrà trasmettere a questo Ufficio:

- 1.copia della presente lettera di ordinazione firmata digitalmente per accettazione dal rappresentante legale o da persona appositamente delegata;
2. Autocertificazione dei requisiti di cui all'allegato A;
- 3.copia della Convenzione (allegato B) sottoscritta dal legale rappresentante o da persona appositamente delegata mediante firma elettronica digitale;



Prefettura di Modena

Ufficio Territoriale di Governo

5. l'elenco delle strutture proposte (allegato C);

6. la polizza fideiussoria ai sensi dell'art. 103 del D.Lgs. 50/2016, per una somma pari al 10 per cento dell'importo contrattuale, .

Modena, data protocollo

p. Il Prefetto
IL VICE PREFETTO VICARIO
(dott. Bruno Scognamillo)

Firma per accettazione (Il Gestore):