



## Prefettura di Lodi Ufficio Territoriale del Governo

**GARA EUROPEA A PROCEDURA APERTA PER LA CONCLUSIONE DI UN ACCORDO QUADRO BIENNALE PER L'AFFIDAMENTO DEI SERVIZI DI GESTIONE DI CENTRI DI ACCOGLIENZA COSTITUITI DA CENTRI COLLETTIVI CON CAPACITÀ RICETTIVA FINO AD UN MASSIMO DI 50 POSTI (ART. 1, COMMA 2, LETT. B) DEL CAPITOLATO) - 77898378D8.**

**Oggetto: verbale di verifica delle giustificazioni dell'offerta anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs n. 50/2016 e ss.mm.ii.**

L'anno 2019 il giorno 10 del mese di giugno, alle ore 10.30 il sottoscritto Prefetto Vicario Loizzo in qualità di Responsabile unico del procedimento per la procedura sopra riportata, procede alla verifica di congruità dell'offerta anomala, ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs n. 50/2016.

### PREMESSO CHE

- in data 17 aprile 2019 la Commissione di gara verificava che l'offerta della Società Milano Solidale Onlus Coop. Sociale – prima classificata nella graduatoria provvisoria – risultava anomala ai sensi dell'art. 97 del D.Lgs n. 50/2016, in quanto sia il punteggio relativo all'offerta economica, sia la somma dei punteggi relativi agli altri elementi di valutazione dell'offerta tecnica, sono risultati entrambi superiori ai quattro quinti dei corrispondenti punti massimi previsti dal bando di gara;
- in data 19 aprile 2019 con PEC prot. n. 16710 la Milano Solidale Onlus è stata invitata a fornire tutti gli elementi giustificativi necessari per dimostrare la congruità dell'offerta presentata;
- che in data 20 maggio 2019 con nota prot. n. 20896 la Milano Solidale Onlus ha trasmesso le proprie giustificazioni finalizzate a dimostrare la congruità della propria offerta, passando in rassegna le singole voci di costo;

### TUTTO CIÒ PREMESSO:

Il sottoscritto procede all'esame della documentazione prodotta e alla valutazione delle giustificazioni fornite, tenendo conto delle indicazioni in proposito del Codice degli appalti e della giurisprudenza consolidata in materia di verifica delle giustificazioni dell'offerta anomala.

In merito al costo della manodopera si rileva che la stima fatta dal concorrente, pari a 9 euro pro capite-pro die, risulta superiore alla stima fatta dalla stazione appaltante nei documenti di gara, pari a 7,40 euro pro capite - pro die. Inoltre il concorrente dichiara di avvalersi per i servizi migliorativi di soci volontari, che quindi permettono di non incidere ulteriormente su un rialzo del costo della manodopera. Altro elemento di valutazione che permette al concorrente di abbattere alcuni costi, sia relativamente alla manodopera che all'effettuazione del servizio mensa, lavanderia e trasporti è la non esternalizzazione di tali servizi. Infine circa il basso margine di utile d'impresa,



Prefettura di Lodi  
Ufficio Territoriale del Governo

pari circa a 1,13 euro pro capite – pro die, l'offerente da un lato ritiene tale margine un quota accantonata in primis per coprire eventuali "imprevisti" ovvero spese non previste, e solo da ultimo un utile in considerazione del fatto che la Milano Solidale in quanto Onlus, ovvero ente senza scopo di lucro deve garantire il pareggio dei conti ma può rinunciare ad un margine di utile d'impresa. Segue tabella di confronto tra i costi medi di riferimento stimati dalla stazione appaltante e i costi stimati dalla Milano Solidale Onlus:

DESCRIZIONE BENI/SERVIZI	COSTO STIMATO DA BANDO DI GARA	PREZZO OFFERTO DALLA MILANO SOLIDALE ONLUS	
personale	7,40	9,00	
servizio di trasporto	0,60	0,50	
servizio di preparazione e/o fornitura pasti	10,20	6,60	(derrate, beni monouso, utensileria e pulizia cucina – escluso personale)
servizio di lavanderia	0,50	-	
servizio di pulizia e igiene ambientale e tari	0,80	0,15	(tari non compresa)
<b>Beni immobili</b>			
costo struttura (affitto o affitto figurativo, utenze)	3,00	3,50	(tari compresa)
<b>Fornitura trasporto e consegna dei beni</b>			
effetti letterecchi e prodotti per igiene personale	0,50	0,50	(compreso servizio interno lavanderia)
Spese amministrative generali	-	1,00	
<b>Totale costo medio</b>	<b>23,00</b>	<b>21,25</b>	

Al costo medio stimato dal concorrente vanno ulteriormente sottratti i costi della sicurezza non soggetti a ribasso pari a 4.500,00 euro, ovvero pari a 0,12 euro pro capite – pro die. Pertanto applicando il ribasso percentuale unico offerto dalla Milano solidale, pari a 2,173, al prezzo a base d'asta, pari a 23,00 euro, si ottiene un costo medio del servizio pro capite – pro die pari a 22,50 euro; sottraendo a quest'ultimo il totale costo medio stimato, pari a 21,25 e i costi della sicurezza, pari a 0,12 euro, si ottiene un utile pari a 1,13 euro pro capite – pro die, che come affermato dalla Milano Solidale Onlus rispetta i dettami statutarî di un ente senza scopo di lucro.



**Prefettura di Lodi**  
**Ufficio Territoriale del Governo**

In conseguenza a quanto fin qui considerato, l'importo di aggiudicazione complessivo è determinato come segue:

- Importo a base d'asta per 51 ospiti (al netto dei costi della sicurezza):

$$\text{€ } 856.290,00 = \text{€ } 23,00 \times 51 \text{ ospiti} \times 730 \text{ giorni}$$

- Ribasso percentuale di aggiudicazione: 2,173%
- Importo di aggiudicazione:

$$\text{€ } 837.682,81 = \text{€ } 22,50021 \times 51 \text{ ospiti} \times 730 \text{ giorni}$$

- Costi della manodopera:

$$\text{€ } 335.070,00 = \text{€ } 9,00 \times 51 \text{ ospiti} \times 730 \text{ giorni}$$

- Costi della sicurezza: € 4.500,00

Dopo attento lavoro di valutazione si ritiene perciò che l'offerta presentata dalla Milano Solidale Onlus possa considerarsi adeguata e congrua rispetto alle caratteristiche e all'entità del servizio da eseguire, secondo quanto dettagliatamente indicato nel Bando di gara, nel Capitolato tecnico e relativi allegati.

Alla luce di quanto sopra, non ritenendo necessario acquisire ulteriori chiarimenti e/o giustificazioni, si propone l'aggiudicazione definitiva della procedura di gara europea aperta per la conclusione di un accordo quadro biennale per l'affidamento dei servizi di gestione di centri di accoglienza costituiti da centri collettivi con capacità ricettiva fino ad un massimo di 50 posti (art. 1, comma 2, lett. b) del capitolato) - 77898378D8.

Si ricorda che ai sensi dell'art. 32 comma 7, del D.lgs. n. 50/2016, l'aggiudicazione in favore dei singoli operatori economici, utilmente posizionati in graduatoria, diventerà efficace dopo l'esito finale della verifica del possesso dei prescritti requisiti dichiarati in sede di gara dagli stessi e della idoneità e capienza delle strutture proposte

H.R.U.P.  
dr.ssa Loizzo

