



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Como

TAVOLO DI COORDINAMENTO SCUOLA- TRASPORTI **DOCUMENTO OPERATIVO RELATIVO ALL'INIZIO DELL'ANNO SCOLASTICO** **2021/2022**

Il giorno 9 settembre 2021, alle ore 11,00, si è tenuta presso la Prefettura una riunione del tavolo di coordinamento appositamente istituito, ai sensi dell'art. 1, comma 10, lett. s) del D.P.C.M. 3.12.2020, nell'ambito della Conferenza Provinciale Permanente di cui all'art. 11, comma 3 del D.Lgs. 30.07.1999 n. 300, per la definizione del più idoneo raccordo tra gli orari di inizio e termine delle attività didattiche e gli orari dei servizi di trasporto pubblico locale, urbano ed extraurbano, in vista dell'avvio del prossimo anno scolastico.

Sono presenti:

- | | |
|----------------------------|--|
| ▪ Dott. Andrea Polichetti | Prefetto |
| ▪ Sig. Fiorenzo Bongiasca | Presidente della Provincia di Como |
| ▪ Sen. Erica Rivolta | Vice Sindaco del Comune di Erba |
| ▪ Dott.ssa Elena Negretti | Assessore alla Sicurezza del Comune di Como |
| ▪ Avv. Matteo Ferrari | Vice Sindaco del Comune di Cantù |
| ▪ Sig. Giovanni Alberti | Sindaco del Comune di Mariano Comense
(in videoconferenza) |
| ▪ Dott. Michele Spaggiari | Sindaco del Comune di Menaggio |
| ▪ Dott. Simone Moretti | Sindaco del Comune di Olgiate Comasco |
| ▪ Dott.ssa Elena Foresti | Regione Lombardia DG Infrastrutture
(in videoconferenza) |
| ▪ Prof. Marco Bussetti | Dirigente dell'Ufficio Scolastico Territoriale |
| ▪ Ing. Vincenzo Valenti | Direttore della Sezione Provinciale della
Motorizzazione Civile
(in videoconferenza) |
| ▪ Ing. Angelo Colzani | Presidente dell'Agenzia per il Trasporto Pubblico
Locale del Bacino di Como, Lecco e Varese |
| ▪ Ing. Daniele Colombo | Direttore dell'Agenzia per il Trasporto Pubblico
Locale del Bacino di Como, Lecco e Varese |
| ▪ Dott. Alberto Toneatto | Amm.re Delegato ASF Autolinee S.r.l. |
| ▪ Ing. Fulvio Torregiani | Direttore di Esercizio di ASF Autolinee S.r.l. |
| ▪ Dott. Stefano Picotti | Direttore di Esercizio di FNM Autoservizi S.p.A. |
| ▪ Ing. Cristiano Zucchetti | Responsabile ATM S.p.A.
(in videoconferenza) |
| ▪ Ing. Nicola Oteri | Direttore Esercizio Navigazione Lago di Como |

Sono altresì presenti l'ing. Loris Molteni del Comune di Como – Ufficio Mobilità e Trasporti, il Comm. Davide Gaspa della Polizia Locale di Como, il dott. Giovanni Danielon della Provincia di Como – Ufficio Istruzione, il Dott. Giovanni Marco Giglio, Comandante della Polizia Locale di Erba, il p.i. Fabio Panzeri dell'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale, il dott. Roberto Turchetti e il sig. Aurelio Cola dell'Esercizio Navigazione Lago di Como e il prof. Maurizio Ieria dell'Ufficio Scolastico Territoriale.

Nell'introdurre la riunione, il Prefetto richiama preliminarmente le intese intercorse in occasione dell'incontro tenutosi il 15.07.2021, alla luce delle disposizioni recate dall'art. 51 del decreto-legge 25.05.2021 n. 73 in materia di piani degli spostamenti casa-lavoro e casa-scuola e di iniziative per la mobilità sostenibile.



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Como

Successivamente il Prefetto riassume, a beneficio dei presenti, i contenuti del documento operativo validato dal tavolo il 22.12.2020, che ha consentito fin dall'inizio del corrente anno, previo esame delle principali criticità connesse al rientro in sicurezza della percentuale di studenti delle scuole secondarie di secondo grado normativamente prevista¹, di prospettare possibili soluzioni in termini di coordinamento scuola-trasporti, legate principalmente allo scaglionamento delle entrate e delle uscite negli istituti scolastici ed ad una maggiore disponibilità dei mezzi di trasporto, onde evitare qualunque forma di assembramento.

In detto contesto, al fine di ridurre l'impatto della popolazione studentesca sul trasporto pubblico locale, nel rispetto del limite di sicurezza in vigore sino allo scorso mese di giugno (coefficiente di riempimento dei mezzi non superiore al 50%), è stato previsto che le scuole secondarie di secondo grado di Como e provincia ripartissero l'attività didattica in presenza in due fasce orarie, corrispondenti ai seguenti orari di entrata e uscita degli studenti:

- 1^ fascia: ingresso alle ore 8.00 e uscita alle ore 13.00
(concentrando in tale fascia oraria circa i due terzi degli studenti interessati)
- 2^ fascia: ingresso alle ore 10.00 e uscita ore 15.00
(concentrando in tale fascia oraria circa un terzo degli studenti interessati).

Per quanto concerne il sistema di trasporto pubblico locale, si è convenuto che le aziende ASF Autolinee S.r.l. e FNM Autoservizi S.p.A. riprogrammassero e rimodulassero i servizi, prevedendo l'inserimento di n. 82 corse aggiuntive e la modifica di ulteriori n. 84 corse e disponendo, all'occorrenza, l'aggiunta di corse aggiuntive a supporto di quelle che avessero fatto registrare, alla luce dello specifico monitoraggio condotto, un coefficiente di riempimento più prossimo al 50%.

Ciò premesso, atteso che in vista dell'avvio del prossimo anno scolastico, l'obiettivo prioritario è quello di realizzare le condizioni atte ad assicurare la didattica in presenza al 100% degli studenti - come ribadito dal Ministero dell'Istruzione con nota del 22.07.2021 indirizzata alle istituzioni scolastiche e con il "Piano Scuola 2021/2022", approvato con decreto del 6.08.2021² - occorre verificare se le misure organizzative finora adottate in tema di coordinamento scuola-trasporti sono idonee allo scopo, coniugando le capacità organizzative del sistema scolastico con quelle di mobilità pubblica.

Al riguardo, il Prefetto osserva che, dovendosi conseguire l'obiettivo del generale ripristino della didattica in presenza - tenuto conto che, laddove non sia possibile mantenere il distanziamento interpersonale, a causa delle condizioni strutturali-logistiche esistenti nelle scuole, la stessa può comunque aver luogo³ mediante adozione delle altre misure di prevenzione del contagio, ivi compreso l'uso di mascherine chirurgiche negli ambienti chiusi - appare utile - almeno in una prima fase, coincidente orientativamente con i mesi di settembre e ottobre - confermare la differenziazione degli orari in entrata e uscita degli studenti iscritti alle scuole secondarie di secondo grado, da lunedì a venerdì, ripartendoli in n. 2 fasce distanziate tra loro di 120 minuti, con ingresso alle ore 8.00/10.00 e uscita alle ore 13.00/15.00.

Ciò al fine di evitare assembramenti, attenuare ancora una volta l'impatto della popolazione studentesca sul sistema di trasporto pubblico locale (limitato da un coefficiente di riempimento di mezzi pari attualmente all'80%), agevolare la fruibilità

¹ 75% degli studenti, percentuale successivamente ridimensionata nei termini seguenti: "almeno il 50% fino a un massimo del 75%"

² in modo da ricostruire "le condizioni relazionali e sociali che forniscono la crescita e lo sviluppo delle nuove generazioni", come riportato nella citata circolare

³ come precisato dal CTS



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Como

delle corse giornaliere nella fascia di punta del mattino (7.00 – 9.00) e dare modo al sistema di trasporto pubblico locale di ricalibrare nuovamente il servizio, adeguandolo alle mutate esigenze.

In tal senso, non si può prescindere dall'acquisizione di dati aggiornati sull'utilizzo dei mezzi di trasporto da parte degli studenti e delle altre categorie di utenti, sì da quantificare la domanda di mobilità derivante dalla riattivazione della didattica in presenza al 100% e verificare in concreto la sussistenza delle condizioni di sicurezza atte a consentire il ripristino di un orario unico di entrata e uscita dalle scuole.

Ai fini della condivisione di tale impostazione - in relazione alla quale è stato già acquisito l'assenso dell'Ufficio Scolastico Territoriale, della Provincia, dell'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale, dell'Esercizio Navigazione Lago di Como e delle aziende di trasporto, all'esito del tavolo tecnico appositamente convocato il 6 settembre u.s., esteso alla partecipazione delle organizzazioni sindacali di categoria e dei referenti di ambito degli istituti scolastici - vengono forniti i seguenti elementi conoscitivi:

- elemento di fondamentale importanza e di differenziazione del quadro generale rispetto allo scorso anno è l'andamento della campagna vaccinale, i cui risultati sono stati puntualmente illustrati a fine agosto dalle autorità sanitarie: in proposito, è emerso che il piano vaccinale dedicato al personale scolastico ha fatto sinora registrare una elevata percentuale di adesioni, con il completamento del ciclo per il 76,10% circa dei dipendenti delle scuole pubbliche e delle scuole paritarie e la somministrazione della prima dose al 12,56%; con riferimento, invece, agli studenti appartenenti alla fascia anagrafica compresa tra i 12 ed i 19 anni, sono attive agende prioritarie volte a incentivare la copertura vaccinale, attualmente attestata al 69,13% (soggetti vaccinati con almeno una dose);
- per quanto riguarda il dimensionamento della popolazione studentesca, in provincia di Como il numero complessivo di iscritti agli istituti statali di istruzione secondaria di secondo grado per l'anno scolastico 2021/2021 è pari a n. 19.325 iscritti (non si conosce ancora il numero degli iscritti alle scuole superiori paritarie e agli enti di formazione professionale), a fronte di n. 24.597 iscritti per l'anno scolastico 2020/2021 (di cui n. 19.011 alle scuole superiori statali, n. 1.993 alle scuole superiori paritarie e n. 3.593 agli enti di formazione professionale);
- il numero di abbonamenti scolastici è pari attualmente a n. 1227 abbonamenti settimanali, n. 1534 abbonamenti mensili e appena n. 186 abbonamenti annuali, a fronte di n. 10.700 abbonamenti circa riguardanti l'anno scolastico 2020/2021 (di cui n. 9.200 riguardanti il servizio extraurbano e n. 1.500 il servizio urbano) e di n. 17.800 abbonamenti relativi all'anno scolastico 2019/2020 (di cui n. 13.600 riguardanti il servizio extraurbano e n. 4.200 il servizio urbano), corrispondenti grosso modo al 70% della popolazione studentesca;
- alla luce dei dati sopra riportati, si può ragionevolmente ipotizzare che la domanda di trasporto conseguente all'attivazione, dal 13 settembre p.v., della didattica in presenza al 100% non sarà superiore a n. 13.527 utenti (ossia il 70% degli studenti iscritti), distribuiti su diverse linee;
- il sistema di trasporto pubblico locale, pur con la limitazione di capacità dei mezzi al 80%, è complessivamente in grado, ad invarianza di offerta, di gestire la citata domanda, come comprovano i dati relativi all'utilizzo dei mezzi di trasporto da parte degli studenti, già monitorati a decorrere dal 26 aprile u.s.⁴;

⁴ data di ripresa delle attività didattiche in presenza al 70% nelle scuole di ogni ordine e grado ubicate nelle regioni classificate in "zona gialla"



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Como

tuttavia, onde evitare sovraffollamenti di sorta, è preferibile, allo stato, allinearsi su una percentuale di carico pari al 70% e al 30% degli studenti in entrata nelle due fasce orarie concordate (ore 8.00 e ore 10.00);

- considerazioni analoghe valgono per la Navigazione Laghi, che conferma la rimodulazione dei servizi già operata ad inizio anno, allo scopo di rendere fruibili da parte degli studenti provenienti dalle zone del Medio e Alto Lago, specifiche corse in corrispondenza delle ore 9.00 - 13.30 - 14.20 - 15.20 (in modo da consentire, rispettivamente, l'ingresso a scuola e il rientro a casa).

Dopo un ampio confronto sui temi in discussione, il Tavolo di coordinamento condivide la pianificazione sopra illustrata, **valida dal 13 settembre al 31 ottobre 2021**, con le seguenti precisazioni:

- nel citato periodo, ogni istituto scolastico secondario di secondo grado avrà cura di:
 - modulare (anche per classi, classi parallele, indirizzi) la frequenza a scuola del 100% della popolazione studentesca, in modo da ripartire l'attività didattica in presenza in due fasce orarie, corrispondenti ai seguenti orari di entrata e uscita degli studenti:
 - 1^a fascia: ingresso alle ore 8.00 e uscita alle ore 13.00
(concentrando in tale fascia oraria circa il 70% degli studenti)
 - 2^a fascia: ingresso alle ore 10.00 e uscita ore 15.00
(concentrando in tale fascia oraria circa il 30% degli studenti);
 - pubblicare il piano orario della didattica sul proprio sito web istituzionale, affinché studenti e famiglie possano essere costantemente aggiornati sull'orario quotidiano di inizio e termine delle lezioni;
 - comunicare tempestivamente alle aziende di trasporto, per ogni conseguente adeguamento, il piano orario di ingresso e uscita delle classi/sezioni;
 - adottare idonee misure affinché gli studenti in ingresso e uscita dai plessi scolastici rispettino il prescritto distanziamento sociale;
- la pianificazione dei servizi di trasporto all'uopo definita è da intendersi improntata a flessibilità, in quanto lascia spazio per l'eventuale inserimento, da parte di ASF e FNMA, di corse aggiuntive che dovessero rendersi necessarie o la modifica di corse già previste: in tal senso, le aziende avranno cura di monitorare nuovamente, alla ripresa scolastica, i punti di maggior carico, onde verificare la generale tenuta del sistema e l'effettivo livello di riempimento dei mezzi in relazione alle singole corse e adottare gli opportuni correttivi;
- in sede di eventuale definizione dei servizi aggiuntivi e rimodulazione di quelli già esistenti, ASF e FNMA terranno conto sia delle richieste formulate dai Dirigenti Scolastici per il tramite dell'Ufficio Scolastico, in rapporto a specifiche e non modificabili articolazioni degli orari di inizio e termine delle attività didattiche, sia di particolari situazioni riguardanti singoli istituti;
- anche le scuole avranno cura, in concomitanza con la ripresa scolastica, di monitorare la situazione, in modo da facilitare la riprogrammazione e il potenziamento dei servizi di trasporto in modo puntuale: in tal senso, tutti gli istituti chiederanno agli studenti che fruiscono del trasporto pubblico, di scaricare l'**app Transita**, messa recentemente a punto dell'Agenzia di Trasporto Pubblico Locale e di interagire con il sistema, in modo da favorire l'acquisizione di informazioni di dettaglio relative ai mezzi di trasporto utilizzati per recarsi a scuola, nonché delle relative linee e orari; specifici incontri di presentazione dell'applicativo saranno altresì organizzati dall'Agenzia di Trasporto Pubblico Locale in favore dei dirigenti degli istituti scolastici afferenti ai diversi ambiti;



Prefettura - Ufficio territoriale del Governo di Como

- la pianificazione sarà oggetto di **costante monitoraggio** da parte delle altre componenti interessate, fin nelle prime settimane successive alla ripartenza delle attività didattiche, con il coinvolgimento delle Forze dell'Ordine, delle Polizie Locali e del volontariato organizzato di protezione civile, in modo da garantire il distanziamento presso i plessi scolastici e le principali zone di salita/discesa degli studenti e scongiurare ipotesi di possibili assembramenti nei luoghi di partenza e arrivo
- **alla scadenza del periodo 13 settembre - 31 ottobre 2021, il Tavolo di coordinamento valuterà la sussistenza delle condizioni di sicurezza e la disponibilità di idonei mezzi di trasporto atti a consentire il ripristino di un orario unico di entrata e uscita dalle scuole.**

Letto, confermato e sottoscritto dai partecipanti al Tavolo:

<u>PREFETTURA DI COMO</u>	FIRMATO
<u>PROVINCIA DI COMO</u>	FIRMATO
<u>COMUNE DI COMO</u>	FIRMATO
<u>COMUNE DI CANTU'</u>	FIRMATO
<u>COMUNE DI MARIANO COMENSE</u>	FIRMATO
<u>COMUNE DI ERBA</u>	FIRMATO
<u>COMUNE DI MENAGGIO</u>	FIRMATO
<u>COMUNE DI OLGiate COMASCO</u>	FIRMATO
<u>UFFICIO SCOLASTICO TERRITORIALE</u>	FIRMATO
<u>MOTORIZZAZIONE CIVILE</u>	FIRMATO
<u>REGIONE LOMBARDIA - DG INFRASTRUTTURE</u>	FIRMATO
<u>AGENZIA PER IL TRASPORTO PUBBLICO LOCALE DEL BACINO DI COMO, LECCO E VARESE</u>	FIRMATO
<u>ASF AUTOLINEE S.r.l.</u>	FIRMATO
<u>FNM AUTOSERVIZI S.p.A.</u>	FIRMATO
<u>ATM S.p.A.</u>	FIRMATO
<u>ESERCIZIO NAVIGAZIONE LAGO DI COMO</u>	FIRMATO